



О.И. Алыкова,

заместитель начальника отдела научного сопровождения низкоуглеродного развития транспортного комплекса ФГБУ «Научный центр Минтранса России»

А.А. Жежерова,

начальник отдела научного сопровождения низкоуглеродного развития транспортного комплекса ФГБУ «Научный центр Минтранса России»

О СИСТЕМЕ КОМПЕНСАЦИИ И СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (CORSIA)

Система компенсации и сокращения выбросов ПГ¹ для международной авиации (далее — CORSIA), предназначенная для регулирования влияния гражданской авиации на глобальное изменение климата, была одобрена к внедрению 27.06.2018 Советом Международной организации гражданской авиации (ИКАО) в виде тома IV Приложения 16 «Охрана окружающей среды» к Конвенции о международной гражданской авиации² (далее — Чикагская конвенция 1944 года).

В настоящее время на добровольном этапе внедрения РФ не присоединилась к CORSIA ИКАО. Это планируется сделать на обязательном этапе в 2027 году.

Участие РФ в CORSIA требует от российских авиакомпаний (далее — эксплуатанты) осуществлять мониторинг потребления топлива при выполнении международных авиаперелетов, ежегодно формировать и верифицировать отчеты о выбросах ПГ, а с 2031 года — компенсировать выбросы углекислого газа, превышающие базовый уровень, рассчитанный ИКАО, за предыдущий период, начиная с 2027 года.

¹ Парниковые газы.

² Конвенция о международной гражданской авиации от 07.12.1944 (в ред. от 26.10.1990).



Согласно Центральному реестру CORSIA (CCR)³, размещенному на официальном сайте ИКАО (icao.int), по состоянию на 27.12.2024 от РФ представлено 22 эксплуатанта (см. табл.).

Таблица. Российские эксплуатанты, представленные для участия в CORSIA

№ п/п	Российские авиакомпании (эксплуатанты)
1	Авиакомпания «АВИАКОН ЦИТОТРАНС»
2	Авиакомпания «Авиастар-ТУ»
3	ФГБУ «Авиационно-спасательная компания МЧС России»
4	ГЕЛИКС АЭРО
5	Акционерное общество «АЗИМУТ»
6	Акционерное общество «РусДжет»
7	Акционерное общество «Уральские авиалинии»
8	Акционерное общество «ЮТЭЙР ЛИМИТЕД»
9	Акционерное общество «Красные Крылья»
10	Акционерное общество «Авиакомпания "Россия"»
11	Акционерное общество «Авиакомпания "Ямал"»
12	Общество с ограниченной ответственностью «АБАКАН ЭЙР»
13	Общество с ограниченной ответственностью «Авиакомпания "Северо-Запад"»
14	Общество с ограниченной ответственностью «АЗУР ЭЙР»
15	Общество с ограниченной ответственностью «Икар»
16	Общество с ограниченной ответственностью «СЕВЕРНЫЙ ВИНД»
17	Общество с ограниченной ответственностью «Авиакомпания "Победа"»
18	Общество с ограниченной ответственностью «Авиакомпания "Волга-Днепр"»
19	Публичное акционерное общество «Аэрофлот – российские авиалинии»
20	Публичное акционерное общество «Авиакомпания "ИрАэро"»
21	Публичное акционерное общество «Авиакомпания "Сибирь"»
22	Специальный летный отряд «Россия»

В российском законодательстве в сферах климатического и правового регулирования деятельности авиации отсутствуют положения для обеспечения выполнения требований CORSIA.

В настоящее время Минтранс России совместно с Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов»» (далее — Законопроект), предусматривающий внесение в законодательные акты РФ изменений, направленных на имплементацию принятых ИКАО CORSIA.

Основы правового регулирования отношений в сфере хозяйственной и иной деятельности, которая сопровождается выбросами ПГ, закреплены в Законе № 296-ФЗ⁴. В соответствии с ним организации, осуществляющие хозяйственную деятельность с выбросами ПГ свыше 50 тыс. тонн/год, обязаны ежегодно представлять отчеты о выбросах ПГ. Указания о необходимости сокращать выбросы ПГ отсутствуют.

³ Центральный реестр CORSIA (CCR) — это база данных, которая используется государствами для представления информации и данных, относящихся к CORSIA, в ИКАО в соответствии с положениями тома IV Приложения 16 и графиком в Приложении 1 к нему.

⁴ Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».



Вместе с тем CORSIA распространяет требования на авиакомпании, осуществляющие международные полеты и имеющие выбросы свыше 10 тыс. тонн/год, и накладывает дополнительные обязательства по утверждению планов мониторинга топлива, независимой оценке отчета о выбросах ПГ, компенсации выбросов ПГ.

В этой связи Законопроектом предлагаются изменения в Закон № 296-ФЗ, предусматривающие возможность в отраслях экономики устанавливать особенности углеродного регулирования. В частности, проектируемые нормы позволят на уровне отраслевого законодательства определить отраслевые регулируемые организации и обозначить для них отраслевые меры по ограничению выбросов ПГ.

Для своевременного сбора информации о выбросах ПГ российских авиакомпаний при международных полетах Законопроектом предусматривается закрепление в ВЗК РФ мер по ограничению выбросов ПГ, необходимых для выполнения требований CORSIA:

- мониторинг потребления топлива эксплуатантами;
- представление отчетов о выбросах ПГ;
- компенсация выбросов ПГ, образовавшихся в результате выполненных международных полетов.

Основными мерами по сокращению выбросов углерода от международной гражданской авиации в соответствии с требованиями CORSIA являются:

1. Приобретение новых воздушных судов.
2. Использование низкоуглеродного авиационного топлива LCAF⁵ и биологически чистого (устойчивого) авиационного топлива SAF⁶.

★ НА ЗАМЕТКУ

В РФ промышленное производство топлива SAF и LCAF до настоящего времени не организовано.

На сегодняшний день ведутся разработки в данной сфере:

- в ПАО «Лукойл» — аналитические работы по изучению сырьевого потенциала производства SAF в России;
- ПАО «НК «Роснефть»» — мероприятия по разработке собственной технологии производства биокompонента авиакеросина типа HEFA⁷;
- ПАО «Газпром нефть» совместно с ООО «Центр разработки низкоуглеродных технологий» осуществлена разработка собственной технологии производства биокompонента авиатоплива типа HEFA из масложирового сырья биологического происхождения и выпущена первая партия SAF.

3. Разработка и внедрение климатических проектов, в рамках которых выпускаются «углеродные единицы»⁸ для погашения объемов выбросов углерода сверх нормы. 🌱

⁵ LCAF (Lower Carbon Aviation Fuels) — низкоуглеродное авиационное топливо, которое создается на основе ископаемых углеводородов (нефть, каменный уголь).

⁶ SAF (Sustainable Aviation Fuel) — устойчивое авиационное топливо не нефтяного происхождения.

Существует два типа SAF:

– синтетическое получают из диоксида углерода и воды обычно с применением электролиза;

– биотопливо — путем преобразования биомассы из растительных и отработанных масел, животного жира, отходов сельского хозяйства, целлюлозы, водорослей, сырья для производства сахара и крахмала.

⁷ HEFA (Hydroprocessed Esters and Fatty Acids) — гидропереработанные эфиры и жирные кислоты, один из основных компонентов устойчивого авиационного топлива (SAF).

⁸ Для удовлетворения спроса на углеродные единицы в рамках CORSIA необходимо привести требования российского реестра в соответствие с международными, чтобы обеспечить признание углеродных единиц на зарубежных рынках.